

Retos y prioridades en la Seguridad y Salud en el Trabajo en Colombia, 2025


Challenges and Priorities in Safety and Health at Work in Colombia, 2025

Yesenia Castro-Cely¹  0000-0002-3350-928X

Martha Riaño-Casallas²  0000-0002-9384-1428

Francisco Palencia-Sánchez³  0000-0002-8126-7748

Marlene Acosta Baéz⁴  0009-0003-5687-8998

Fernando G. Benavides^{5,6}  0000-0003-0747-2660

¹Grupo de investigación Salud y Trabajo, Universidad Nacional de Colombia.

²Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Colombia

³Facultad de Medicina, Pontificia Universidad Javeriana

⁴Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS) Colombia

⁵CiSAL-Centro de Investigación en Salud Laboral, Universidad Pompeu Fabra/Hospital del Mar Research Institute, CIBER de Epidemiología y Salud Pública, Instituto de Salud Carlos III, España.

⁶Observatorio Iberoamericano de Seguridad y Salud en el Trabajo (Organización Iberoamericana de Seguridad Social). Madrid, España.

Resumen

Esta editorial tiene por objetivo ofrecer un resumen principales hallazgos del perfil de seguridad y salud en el trabajo de Colombia, destacando los retos que enfrenta el país en el contexto de la seguridad y salud laboral y las prioridades que deberán ser abordadas para mejorar las condiciones de la población trabajadora colombiana.

Palabras clave: Seguridad y Salud en el Trabajo, Condiciones de Trabajo, Salud Laboral, Política Pública.

Abstract

This editorial summarizes the main findings of Colombia's occupational safety and health profile, highlighting the challenges facing the country in the context of occupational safety and health and the priorities that must be addressed to improve the conditions of the Colombian working population.

Keywords: Occupational Safety and Health, Working Conditions, Occupational Health, Public Policy.

Introducción

El perfil de la Seguridad y Salud en Trabajo en Colombia representa un esfuerzo conjunto entre varias instituciones de educación superior en el país como la Universidad Antonio Nariño, la Universidad Nacional de Colombia y la Pontificia Universidad Javeriana; en alianza con el Centro de Investigaciones en Salud Laboral (CiSal) de la Universidad Pompeu Fabra y bajo el auspicio de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS) ⁽¹⁾. Para la elaboración de dicho perfil se siguieron los lineamientos del Observatorio Iberoamericano de Seguridad y Salud en el Trabajo de la OISS, teniendo en cuenta la elaboración de los perfiles previos de Ecuador ⁽²⁾ y Chile ⁽³⁾.

En el perfil de Colombia se analizaron cinco aspectos del contexto de la salud laboral siguiendo la estructura de las experiencias previas ^(2,3), con el objetivo de facilitar la comparación en el contexto iberoamericano e incorporar análisis desde una perspectiva de salud ocupacional global. De tal manera que los aspectos analizados fueron:

- Marco normativo e institucional, donde se examinó la estructura legal y organizativa que rige la seguridad y salud en el trabajo (SST) en Colombia. Destacando hitos clave como la Ley 100 de 1993, que creó el Sistema de Seguridad Social Integral, y la Ley 1562 de 2012, que modificó el Sistema de Riesgos Laborales y creó el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST). Sin embargo, se señala que Colombia aún no ha ratificado los convenios fundamentales en materia de SST (155 y 187) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- Estructura productiva y mercado laboral, que analiza el panorama económico, señalando que las microempresas constituyen una parte muy importante (94,9% en 2023) del ecosistema empresarial en Colombia. También se destaca la alta tasa de informalidad laboral, que afecta a más del 50% de la población ocupada.
- Condiciones de trabajo, que detalla la exposición de los trabajadores colombianos a diversos riesgos higiénicos, ergonómicos y psicosociales, basándose en las Encuestas Nacionales de Condiciones de Salud y Trabajo (ENC SST) de 2013 y 2021.
- Condiciones de salud, abarca la salud autopercebida, los accidentes de trabajo y las enfermedades laborales. Observándose una disminución en la incidencia de lesiones por accidentes de trabajo desde 2014, pero un aumento significativo en la tasa de mortalidad por estos accidentes entre 2020 y 2023. La tendencia de enfermedad laboral experimentó un pico en el 2020 por ocasión de la pandemia de la COVID-19, que una vez superada retorna a la tendencia previa.
- Recursos y actividades de prevención, donde se evalúa la disponibilidad de recursos y las iniciativas de prevención, incluyendo un aumento en el número de inspectores laborales (aunque aún por debajo de las recomendaciones de la OIT de un inspector por cada diez mil trabajadores) y una mayor cobertura en

la proporción de trabajadores que reciben exámenes médicos ocupacionales y capacitación en normas de seguridad.

En la Figura 1, se detallan los resultados más importantes, de los cinco aspectos mencionados.

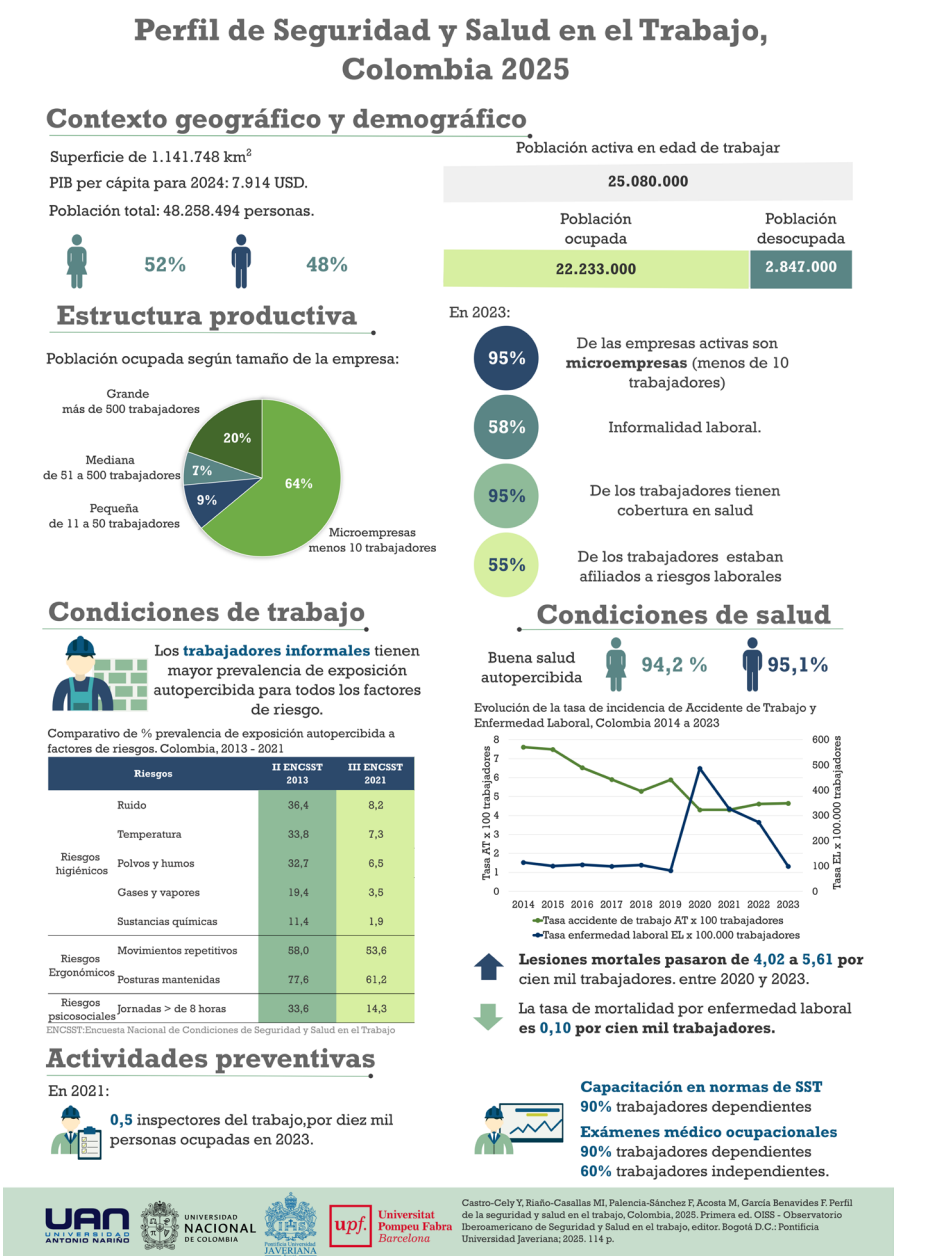


Figura 1. Infografía sobre los principales hallazgos de los indicadores relacionados con la estructura productiva y mercado de trabajo, las condiciones de trabajo y salud, y las actividades y recursos preventivos en Seguridad y Salud en el trabajo (SST).

Retos

A pesar de un marco normativo robusto y de ser de los pocos países en Iberoamérica que cuentan con tres ENCSST, hay retos importantes en el contexto de la seguridad y salud laboral en Colombia, entre los cuales están:

- Reducción de la informalidad laboral: más del 50% de la población ocupada en Colombia trabaja en la informalidad, lo que limita su acceso a los beneficios del sistema de seguridad social integral y aumenta su exposición a riesgos laborales. Este es un reto fundamental, ya que los trabajadores informales perciben mayores exposiciones a riesgos higiénicos, ergonómicos y psicosociales en comparación con los trabajadores formales.
- Fortalecimiento de la prevención en la micro, pequeña y mediana empresa (MIPYMES): puesto que estas representan el 94,9% del tejido empresarial del país, es crucial fortalecer las estrategias focalizadas para que estas puedan implementar y mantener sistemas de gestión de SST efectivos.
- Mejora de la vigilancia y control en salud laboral: aunque el número de inspectores del trabajo ha aumentado, aún no se alcanza el estándar recomendado por la OIT (un inspector por cada diez mil trabajadores). Incrementar este número es esencial para fortalecer las acciones de inspección, vigilancia y control en el marco del Sistema General de Riesgos Laborales (SGRL).
- Estandarización y comparabilidad de la información: es necesario que futuras ENCSST utilicen cuestionarios y criterios metodológicos estandarizados, al menos en Iberoamérica en primera instancia, para garantizar su comparabilidad con encuestas anteriores y con las realizadas en otros países de la región. Además, se debe garantizar la disponibilidad de microdatos de registros de estas encuestas en portales de datos abiertos para académicos e investigadores interesados en ayudar a mejorar la SST.

Prioridades

Reducir la informalidad laboral y ampliar la cobertura del SGRL son los puntos centrales en los que debe trabajar el país en relación a las políticas básicas que determinan la seguridad y salud de las personas que trabajan. Más de la mitad del empleo en Colombia es informal, lo que deja a una gran parte de los trabajadores sin la protección adecuada contra los riesgos laborales. Aunque la cobertura del sistema de salud es casi universal, solo el 55% de trabajadores estaban afiliados al SGRL en 2023¹. Reducir la informalidad es una "condición ineludible" para mejorar la SST.

Por otra parte, es necesario focalizarse en la prevención para reducir la mortalidad y los riesgos en sectores con alta prevalencia de enfermedad y accidentalidad laboral. A pesar de que la incidencia de lesiones por accidentes ha disminuido, la tasa de mortalidad por estos accidentes muestra una "tendencia al alza". Las tasas de accidentes siguen siendo altas en actividades económicas de alto riesgo

¹ En 2023 se estimó que la informalidad laboral en Colombia superó el 50%; sin embargo, el Ministerio de Salud y Protección Social reportó que en ese año 12.120.419 personas estaban afiliadas al SGRL.

como la minería, la construcción y la industria manufacturera. Además, los trabajadores perciben una alta exposición a riesgos ergonómicos y psicosociales de manera más evidente.

Corolario

Aunque Colombia ha desarrollado un sólido marco normativo e institucional para la SST, su efectividad se ve seriamente limitada debido a dos factores principales: la alta informalidad laboral del país y el predominio de las microempresas como principal fuente de empleo formal. Esta realidad hace evidente la necesidad de enfocar la gestión preventiva hacia las pequeñas y medianas empresas (PYME), que constituyen el núcleo del tejido empresarial colombiano. Para evaluar adecuadamente estas políticas se necesita realizar periódicamente ENCSST con cuestionarios y metodologías que las hagan comparables.

Agradecimientos

Agradecemos a las Universidades Antonio Nariño, la Pontificia Universidad Javeriana y la Universidad Nacional de Colombia, al Centro de Investigación en Salud Laboral de la Universidad Pompeu Fabra - IMIM Hospital del Mar (España) y al Observatorio Iberoamericano de Seguridad y Salud en el Trabajo de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social por facilitar el desarrollo del Perfil de la seguridad y salud en el trabajo, Colombia, 2025.

Financiación

El proyecto de elaboración del Perfil de la seguridad y salud en el trabajo, Colombia, 2025 y la redacción de esta editorial no recibió financiación específica.

Conflicto de interés

Los autores manifiestan no tener conflicto de intereses

Referencias

1. Castro-Cely Y, Riaño-Casallas MI, Palencia-Sánchez F, Acosta M, García Benavides F. Perfil de la seguridad y salud en el trabajo, Colombia, 2025. Primera ed. Bogotá D.C.: OISS - Observatorio Iberoamericano de Seguridad y Salud en el Trabajo, Pontificia Universidad Javeriana; 2025. 114 p. Disponible en: https://oiss.org/wp-content/uploads/2025/05/Perfil-de-la-STT_Digital.pdf
2. Gómez-García AR, Silva-Peñaherrera M, Merino-Salazar P, Benavides FG. Perfil de la Seguridad y Salud en el Trabajo: República del Ecuador 2024 [Internet]. 1ª ed. Samborondón: UEES; 2024. Disponible en: <https://uees.edu.ec/descargas/libros/2024/perfil-de-seguridad-y-salud-en-el-tra-bajo.pdf>
3. Masilla S, Muñoz C, Villarroel C, Silva P, León ME, Benven E, et al. Perfil de la seguridad y salud en el trabajo Chile 2024 [Internet]. 2024. Disponible en: <https://oisst.oiss.org/perfiles/chile-perfil-de-la-seguridad-y-salud-en-el-trabajo-2024/>